

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie podklas działalności według klasyfikacji PKD, w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca jest wykonaniem upoważnienia ustawowego określonego w art. 90 ust. 9 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.), dodanym ustawą z dnia ... 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (art. 1 pkt 19 lit c) (Dz. U. ...). Przepis ten upoważnia ministra właściwego do spraw pracy do wydania, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rolnictwa i ministrem właściwym do spraw turystyki, rozporządzenia określającego podklasy działalności według klasyfikacji PKD, w których wydawane będzie zezwolenie na pracę sezonową. Do tej pory szczegółowa lista działalności sezonowych nie była tworzona.

Projektowane rozporządzenie realizuje obowiązek zawarty w art. 2 ust. 2 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/36/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu zatrudnienia w charakterze pracownika sezonowego (Dz. Urz. UE L 94 z 28.3.2014, str. 375). Państwa członkowskie Unii Europejskiej zobowiązane są do określenia listy prac uzależnionych od rytmu sezonowego. Motyw 13 dyrektywy wskazuje, iż dotyczy to co najmniej sektora rolnictwa, ogrodnictwa i turystyki. Do tych, wymienionych w dyrektywie, sektorów zostały ograniczone podklasy działalności wskazane w załączniku do rozporządzenia. Wynika to z trudności, jakie wiążą się z próbami szczegółowego wydzielenia działalności sezonowych. Podklasy zawarte w załączniku do rozporządzenia zostały wskazane odpowiednio przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministra Sportu i Turystyki.

Zakres prac sezonowych, w przypadku których wydawane będzie zezwolenie na pracę sezonową, o którym mowa w art. 88 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, określa jednocześnie, w sposób negatywny, zakres prac, dla których możliwe będzie uzyskanie wpisu do ewidencji oświadczeń, o którym mowa w art. 87 ust. 3 tej ustawy. Procedura oświadczeń dotyczy wszystkich działalności, które nie zostały wskazane jako sezonowe. Celem rozporządzenia jest wydzielenie dwóch reżimów dopuszczania cudzoziemców do polskiego rynku pracy, zależnie od charakteru wykonywanej przez nich pracy.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. Przepis przejściowy, zawarty w procedowanym jednocześnie projekcie rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie przypadków, w

których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę, zapewnia możliwość kontynuacji pracy na podstawie zarejestrowanych wcześniej oświadczeń, również w sektorach objętych zezwoleniem na pracę sezonową, do końca 2018 r.

Projekt rozporządzenia nie stwarza zagrożenia korupcyjnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot projektowanej regulacji nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji ani uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie podklas działalności według klasyfikacji PKD, w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Sportu i Turystyki</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Szwed – Sekretarz Stanu MRPiPS Jarosław Stawiarski – Sekretarz Stanu MSiT Rafał Romanowski – Podsekretarz Stanu MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Sweklej, Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy, tel. 22 529 07 45, e-mail: Magdalena.Sweklej@mrpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 27 czerwca 2017 r.</p> <p>Źródło: Wdrożenie prawa UE dyrektywa 2014/36/UE Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac: 60</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 90 ust. 9 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.), dodanego ustawą z dnia ... 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. ...)

Określenie listy prac o charakterze sezonowym, w przypadku których, jeżeli praca będzie wykonywana przez cudzoziemca, konieczne będzie uzyskanie zezwolenia na pracę sezonową.

Rozporządzenie pozwoli również na oddzielnie dwóch reżimów dopuszczania cudzoziemców do polskiego rynku pracy: w celu pracy sezonowej oraz wszystkich pozostałych rodzajów prac krótkoterminowych, których wykonywanie przez cudzoziemca będzie możliwe na podstawie zarejestrowanego w odpowiednim urzędzie pracy oświadczenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się wskazanie niektórych podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności w zakresie rolnictwa, ogrodnictwa i turystyki, w których prawo europejskie (dyrektywa 2014/36/UE) wymaga stosowania szczególnych przepisów dotyczących wykonywania prac sezonowych przez cudzoziemców – w celu ograniczenia zakresu stosowania tych przepisów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracodawcy zatrudniający cudzoziemców, w tym osoby prowadzące działalność rolniczą	50-80 tys. rocznie	Szacunek na podstawie danych dot. wydawanych zezwoleń na pracę i rejestrowanych oświadczeń w 2015 r. i 2016 r.	Powiązanie rodzaju wykonywanej przez cudzoziemca pracy z typem dokumentu dopuszczającego go do polskiego rynku pracy, co ma znaczenie dla procedury uzyskania odpowiedniego dokumentu i dopuszczalnym okresem objętym pracą w danej procedurze

Cudzoziemcy podejmujący pracę w Polsce	400-800 tys. rocznie	Szacunek na podstawie danych dot. liczby wydawanych zezwoleń na pracę i rejestrowanych oświadczeń w 2015 r. i 2016 r.	Powiązanie rodzaju wykonywanej przez cudzoziemca pracy z typem dokumentu dopuszczającego go do polskiego rynku pracy, co ma znaczenie dla procedury uzyskania odpowiedniego dokumentu i dopuszczalnym okresem objętym pracą w danej procedurze
Powiatowe urzędy pracy obecnie rejestrujące oświadczenia	340 powiatów rejestruje oświadczenia (ok. 600 zatrudnionych urzędników, najczęściej wykonujących też inne zadania)	Ankieta MRPiPS wśród PUP nt. obciążenia pracą w zw. z rejestracją oświadczeń (luty 2016 r.)	Powiązanie rodzaju wykonywanej przez cudzoziemca pracy z typem dokumentu dopuszczającego go do polskiego rynku pracy, co ma znaczenie dla procedury wydania odpowiedniego dokumentu
Konsulowie			Powiązanie rodzaju wykonywanej przez cudzoziemca pracy z typem dokumentu dopuszczającego go do polskiego rynku pracy, co ma znaczenie np. dla wydania odpowiedniej wizy
Wojewodowie	16 (ok. 500 zatrudnionych urzędników przy wydawaniu zezwoleń na pobyt czasowy i pracę)	Ankieta MRPiPS wśród urzędów wojewódzkich nt. obciążenia pracą w zw. z wydawaniem zezwoleń (luty 2016 r.) oraz dane MSWiA dot. wzrostu zatrudnienia w 2016 r.	Powiązanie rodzaju wykonywanej przez cudzoziemca pracy z typem dokumentu dopuszczającego go do polskiego rynku pracy, co ma znaczenie np. dla procedury przedłużania pobytu cudzoziemca na terytorium RP

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) i art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) projekt rozporządzenia został skierowany do zaopiniowania przez reprezentatywne organizacje związkowe i reprezentatywne organizacje pracodawców.

Jednocześnie zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240) projekt rozporządzenia został skierowany do zaopiniowania przez stronę pracowników i stronę pracodawców Rady.

Zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o

przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) projekt został przedstawiony KWRiST w celu uzyskania jej opinii.

Na podstawie § 36 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został skierowany do zaopiniowania przez powiatowe urzędy pracy, jak również organizacje i instytucje wymienione w *Liście podmiotów właściwych do konsultowania projektów dokumentów w obszarze „migracje”*, zamieszczonej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (projekty aktów prawnych /projekty ustaw /rynek pracy).

Na podstawie § 38 ust. 1 Regulaminu pracy Rady Ministrów projekt został skierowany również do Głównego Inspektora Pracy i wojewodów w celu uzyskania ich opinii.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łączni e (0- 10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje bezpośrednio skutków dla sektora finansów publicznych i jednostek samorządu terytorialnego. Skutki finansowe związane z wejściem w życie nowych procedur zostały wskazane w OSR do projektu ustawy, której przepisy ten projekt rozporządzenia wykonuje.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		
W ujęciu niepieniężnym	osoby powierzające cudzoziemcom prace o charakterze sezonowym	Konieczność uzyskania nowego typu zezwolenia niż do tej pory, jeżeli osoba powierza cudzoziemcom wykonywanie zarówno prac sezonowych, jak i innych prac krótkoterminowych, konieczne będzie uzyskanie odpowiednich typów zezwoleń, zależnie od charakteru wykonywanej pracy.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

1 lipca 2017 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proces ewaluacji projektu będzie prowadzony w trybie przewidzianym w dyrektywie, tj. przygotowania przez KE raportu z wdrożenia dyrektywy do dnia 30 września 2019 r.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)